Заключение

по результатам контрольного мероприятия

«Контроль и мониторинг системы оплаты труда работников общеобразовательных учреждений муниципального района «Льговский район» Курской области в 2022 году» (МБОУ «Большеугонская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Селекционная средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Колонтаевская средняя общеобразовательная школа»)»

31.05.2023г.

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Ревизионной комиссии на 2023 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые и локальные акты, регламентирующие систему оплату труда работников общеобразовательных учреждений; платежные и первичные документы, регистры бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетная (бухгалтерская) отчетность, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, выделенными на осуществление деятельности общеобразовательных учреждений, в том числе на оплату труда; статистическая информация по отрасли образования.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- Отдел образования Администрации Льговского района Курской области.

- МБОУ «Селекционная средняя общеобразовательная школа» Льговского района Курской области (далее по тексту МБОУ «Селекционная СОШ»).

-МБОУ «Большеугонская средняя общеобразовательная школа» Льговского района Курской области (далее по тексту МБОУ «Большеугонская СОШ»).

- МБОУ «Колонтаевская средняя общеобразовательная школа» Льговского района Курской области (далее по тексту МБОУ «Колонтаевская СОШ»).

- МКУ «Центр бюджетного учет Льговского района» Курской области

( далее по тексту МКУ «ЦБУ Льговского района »).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2022 год.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия** с 02 мая по 31 мая 2023 года.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

1) Анализ штатных расписаний общеобразовательных учреждений муниципального образования.

2) Анализ действующей нормативной базы, регламентирующей оплату труда работников общеобразовательных учреждений муниципального образования.

3) Проверка обоснованности начисления и расходования средств на заработную плату, премирование и оказание материальной помощи работникам общеобразовательных учреждений.

4) Проверка соблюдения трудового законодательства при ведении документации по учету трудовых отношений.

Контрольное мероприятие проводилось на примере 3 школ (МБОУ Большеугонская СОШ», МБОУ «Колонтаевская СОШ», МБОУ «Селекционная СОШ») выборочным методом проверки. В ходе проверки были изучены: нормативно – правовые акты, распорядительные документы, штатные расписания, тарификационные списки, первичные учетные документы, регистры бюджетного учета и документы, относящиеся к теме проверки.

**Общие сведения.**

На территории Льговского района Курской области находится 18 общеобразовательных учреждений: МБОУ «Банищанская СОШ», МБОУ Большеугонская СОШ», МБОУ «Верхнедеревенская СОШ», МБОУ «Городенская СОШ», МБОУ «Густомойская СОШ», МБОУ «Иванчиковская СОШ», МБОУ «Колонтаевская СОШ», МБОУ «Кром.Быковская СОШ», МБОУ «Кудинцевская СОШ», МБОУ «Марицкая СОШ», МБОУ «Селекционная СОШ», МБОУ «Фитижская СОШ», МБОУ «Шерекинская СОШ», МБОУ «Малеевская ООШ», МБОУ «Ольшанская СОШ», МБОУ «Семеновская ООШ», МБОУ «Сугровская ООШ», МБОУ «Цуканово-Бобрикская ООШ.

Все общеобразовательные учреждения действуют на основании Уставов, утвержденных Постановлениями Администрации Льговского района Курской области, имеют в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельные балансы, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, печати с наименованием, штампы и бланки со своими наименованиями. Основной целью деятельности школ является осуществление образовательного процесса, то есть реализация одной или нескольких общеобразовательных программ. Учредителем общеобразовательных учреждений и МКУ «ЦБ учреждений образования» является муниципальный район «Льговский район» Курской области. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального района осуществляет Администрация Льговского района Курской области в лице отдела образования Администрации Льговского района Курской области. Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений в 2022 году осуществлялся на основании договоров о бухгалтерском обслуживании б/н от 15.06.2018 года, заключенных с МКУ «ЦБ учреждений образования».

МБОУ «Селекционная СОШ», МБОУ «Большеугонская СОШ, МБОУ «Колонтаевская СОШ являются социально ориентированными некоммерческими организациями. Текущее руководство деятельности в МБОУ «Селекционная СОШ» осуществляет директор Парчиев Тимур Бекханович. Учреждению в установленном порядке МИФНС №2 по Курской области, в соответствии со ст.84 Налогового кодекса РФ выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 46 №001647336 от 18.06.2004г. ОГРН 1024600645849, ИНН 4613003488, КПП 461301001.

Текущее руководство деятельности в МБОУ «Большеугонская СОШ» осуществляет директор Мануйлова Светлана Викторовна. Учреждению в установленном порядке МИФНС №2 по Курской области, в соответствии со ст.84 Налогового кодекса РФ выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 46 №001647181 от 15.05.1996г. ОГРН 1024600645750, ИНН 4613003583, КПП 461301001.

Текущее руководство деятельности в МБОУ «Колонтаевская СОШ» осуществляет директор Жарких Марина Николаевна. Учреждению в установленном порядке МИФНС №2 по Курской области, в соответствии со ст.84 Налогового кодекса РФ выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 46 №000516777 от 31.01.2000г. ОГРН 1024600645816, ИНН 4613003625, КПП 461301001.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета за 2022 год, кассовое исполнение расходов бюджета муниципального образования Льговский район Курской области составило 517652,2 тыс. рублей, что составляет 93,4% от утвержденных назначений (554148,0 тыс. рублей). Анализ исполнения расходов в разрезе распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам за 2022 года показывает, что наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимает «Образование» и составляет 348492,4 тыс. рублей или 67,3%.

Малокомплектная сельская школа - это общеобразовательное учреждение начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, укомплектованное классами с неполным составом учащихся или классами-комплектами, без параллельных классов, с общим числом учащихся в начальной общеобразовательной школе до 30 человек, в основной общеобразовательной школе до 70 человек, в средней (полной) общеобразовательной школе до 100 человек. Из представленных данных в таблице, можно сделать вывод, что в основном общеобразовательные учреждения Льговского района являются малокомплектными, что связано с сокращением численности детей в сельской местности.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Учреждение | 01.01.2022 год | | 31.12.2022 год | |
| Количество классов (комплектов) | Среднегодовое количество обучающихся | Количество классов (комплектов) | Среднегодовое количество обучающихся |
| МБОУ «Банищанская СОШ» | 11 | 36 | 10 | 39 |
| МБОУ «Большеугонская СОШ» | 11 | 122 | 11 | 115 |
| МБОУ «Верхнедеревенская СОШ» | 11 | 61 | 10 | 59 |
| МБОУ «Городенская СОШ» | 11 | 45 | 11 | 45 |
| МБОУ «Густомойская СОШ» | 11 | 36 | 11 | 38 |
| МБОУ «Иванчиковская СОШ» | 9 | 31 | 9 | 30 |
| МБОУ «Колонтаевская СОШ» | 11 | 40 | 9 | 29 |
| МБОУ «Кром.Быковская СОШ» | 10 | 43 | 11 | 46 |
| МБОУ «Кудинцевская СОШ» | 11 | 68 | 11 | 66 |
| МБОУ «Марицкая СОШ» | 11 | 81 | 11 | 77 |
| МБОУ «Селекционная СОШ» | 11 | 115 | 11 | 110 |
| МБОУ «Фитижская СОШ» | 9 | 21 | 8 | 23 |
| МБОУ «ШерекинскаяСОШ» | 10 | 84 | 10 | 76 |
| МБОУ «Малеевская ООШ» | 9 | 29 | 9 | 30 |
| МБОУ «Ольшанская ООШ» | 7 | 11 | 7 | 10 |
| МБОУ «Семеновская ООШ» | 6 | 10 | 7 | 8 |
| МБОУ «Сугровская ООШ» | 9 | 49 | 9 | 51 |
| МБОУ «Цуканово-Бобрикская ООШ» | 9 | 21 | 9 | 19 |

При проведении анализа возрастного состава педагогических работников общеобразовательных учреждений (без внешних совместителей), можно сделать вывод, что возрастной состав педагогов в школах является актуальной проблемой для образования. С каждым годом растет возраст педагогического состава. В 2022 году штаты МБОУ «Селекционная СОШ», МБОУ «Шерекинская СОШ» и МБОУ «Ольшанская СОШ» пополнились тремя молодыми педагогами.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория должностей | Списочная численность работников по состоянию на 31.12.2022 год | | | | | |
| Всего | в том числе | | | | |
| До 36 лет | 36-50 лет | 50-60 лет | 60-64 лет | 65 лет и старше |
| МБОУ «Банищанская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 21 | 5 | 10 | 3 | 3 | 0 |
| в том числе учителя | 15 | 2 | 8 | 2 | 3 | 0 |
| МБОУ «Большеугонская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 25 | 5 | 7 | 8 | 3 | 2 |
| в том числе учителя | 16 | 3 | 4 | 5 | 1 | 2 |
| МБОУ «В.Деревенская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 20 | 3 | 5 | 7 | 5 | 0 |
| в том числе учителя | 16 | 1 | 3 | 7 | 5 | 0 |
| МБОУ «Городенская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 14 | 5 | 2 | 6 | 0 | 1 |
| в том числе учителя | 11 | 4 | 2 | 5 | 0 | 0 |
| МБОУ «Густомойская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 20 | 1 | 5 | 11 | 1 | 2 |
| в том числе учителя | 19 | 1 | 5 | 10 | 1 | 2 |
| МБОУ «Иванчиковская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 16 | 1 | 6 | 3 | 6 | 0 |
| в том числе учителя | 16 | 1 | 6 | 3 | 5 | 0 |
| МБОУ «Колонтаевская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 17 | 2 | 4 | 5 | 5 | 1 |
| в том числе учителя | 14 | 1 | 2 | 5 | 5 | 1 |
| МБОУ «К.Быковская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 16 | 2 | 6 | 7 | 1 | 0 |
| в том числе учителя | 14 | 1 | 6 | 7 | 1 | 0 |
| МБОУ «Кудинцевская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 17 | 4 | 8 | 3 | 2 | 0 |
| в том числе учителя | 15 | 4 | 6 | 3 | 2 | 0 |
| МБОУ «Марицкая СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 15 | 4 | 6 | 4 | 1 | 0 |
| в том числе учителя | 13 | 3 | 6 | 3 | 1 | 0 |
| МБОУ «Селекционная СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 22 | 5 | 6 | 8 | 1 | 2 |
| в том числе учителя | 15 | 3 | 4 | 6 | 1 | 1 |
| МБОУ «Фитижская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 14 | 3 | 2 | 4 | 3 | 2 |
| в том числе учителя | 11 | 3 | 0 | 3 | 3 | 2 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| МБОУ «Шерекинская СОШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 17 | 4 | 7 | 3 | 2 | 1 |
| в том числе учителя | 13 | 4 | 6 | 2 | 1 | 0 |
| МБОУ «Малеевская ООШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 10 | 7 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| в том числе учителя | 9 | 6 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| МБОУ «Ольшанская ООШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 9 | 1 | 0 | 7 | 1 | 0 |
| в том числе учителя | 8 | 1 | 0 | 7 | 1 | 0 |
| МБОУ «Семеновская ООШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 7 | 0 | 3 | 4 | 0 | 0 |
| в том числе учителя | 7 | 0 | 3 | 4 | 0 | 0 |
| МБОУ «Сугровская ООШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 11 | 0 | 3 | 8 | 0 | 0 |
| в том числе учителя | 11 | 0 | 3 | 8 | 0 | 0 |
| МБОУ «Цуканово-Бобрикская ООШ» Льговского района | | | | | | |
| Педагогические работники, всего | 10 | 0 | 5 | 4 | 1 | 0 |
| в том числе учителя | 10 | 0 | 5 | 4 | 1 | 0 |
| **Итого:** | **281** | **52** | **86** | **97** | **35** | **11** |

Представленные данные таблицы говорят об имеющемся дисбалансе, т.е. преобладающее количество педагогов старшего возраста.

В ходе проверки проанализированы представленные штатные расписания на примере общеобразовательных учреждений Льговского района Курской области. Информация о штатной численности работников данных учреждений представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждения | Среднегодовое количество обучающихся  (2022 год), человек | Количество штатных единиц на 31.12.2022 года | | |
| Всего, единиц | в том числе: | |
| педагогический персонал, единиц | прочие категории  должностей, единиц |
| МБОУ «Банищанская СОШ» | 38 | 50,99 | 27,78 | 19,21 |
| МБОУ Большеугонская СОШ» | 115 | 54,42 | 29,01 | 22,4 |
| МБОУ «Верхнедеревенская СОШ» | 60 | 47,33 | 27,78 | 17,05 |
| МБОУ «Городенская СОШ» | 45 | 38,91 | 24,61 | 11,3 |
| МБОУ «Густомойская СОШ» | 37 | 39,06 | 21,56 | 15 |
| МБОУ «Иванчиковская СОШ» | 31 | 38,51 | 19,01 | 17 |
| МБОУ «Колонтаевская СОШ» | 35 | 42,12 | 22,6 | 17 |
| МБОУ «Кром.Быковская СОШ» | 45 | 40,28 | 24,28 | 14 |
| МБОУ «Кудинцевская СОШ» | 67 | 44,16 | 26,61 | 15,05 |
| МБОУ «Марицкая СОШ» | 79 | 38,35 | 21,35 | 14,5 |
| МБОУ «Селекционная СОШ» | 110 | 58,13 | 32,83 | 22,3 |
| МБОУ «Фитижская СОШ» | 22 | 30,78 | 15,78 | 13 |
| МБОУ «Шерекинская СОШ» | 80 | 44,31 | 25,56 | 15,75 |
| МБОУ «Малеевская ООШ» | 30 | 26,11 | 16,11 | 8,75 |
| МБОУ «Ольшанская СОШ» | 11 | 20,47 | 12,22 | 7 |
| МБОУ «Семеновская ООШ» | 9 | 17,75 | 10,75 | 5,75 |
| МБОУ «Сугровская ООШ» | 50 | 27,14 | 17,39 | 8,5 |
| МБОУ «Цуканово-Бобрикская ООШ» | 20 | 25,45 | 14,95 | 9,25 |

К проверке представлен «Порядок разработки и утверждения штатных расписаний» по двум общеобразовательным учреждениям, **следует отметить, что данный Порядок не разработан учредителем в лице отдела образования, и соответственно не всеми школами.** Учреждения разрабатывают и утверждают штатные расписания, которые согласовывает отдел образования Льговского района Курской области, так как осуществляет функции и полномочия учредителя данных учреждений, а также является главным распорядителем бюджетных средств.

Исходя из информации, представленной в таблице, можно сделать вывод, что у учреждений одного типа отсутствует единый подход к формированию штатной численности, а соответственно, и фонда оплаты труда.

Например, штатным распинаем МБОУ «Большеугонская СОШ» Льговского района Курской области в 2022 году предусмотрено 29,01 единиц педагогического персонала на 115 обучающихся, в то время как штатным расписанием МБОУ «Селекционная СОШ» Льговского района Курской области предусмотрено 32,83 единиц педагогических работников (на 11,6% больше, чем в МБОУ «Большеугонская СОШ») на 110 обучающихся.

Кроме того следует отметить, что в штатном расписание МБОУ «Банищанская СОШ» Льговского района Курской области в 2022 году при численности 38 учеников предусмотрено такое же количество штатных единиц как в МБОУ «Большеугонская СОШ» с численностью 115 учеников.

**Таким образом, штатная численность, в том числе педагогических работников не зависит от количества обучающихся и воспитанников.**

Анализ формирования штатных расписаний в разрезе должностей в ходе выборочной проверки учреждений, подведомственных отделу образования Льговского района Курской области, показал следующее:

по должности «Уборщик» (согласно информации, представленной учреждениями об убираемой площади зданий и территории) нормы убираемой площади (расчетная величина) для данной категории должностей значительно отличаются в рамках анализируемых учреждений:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МБОУ «Большеугонская СОШ» | | | МБОУ «Селекционная СОШ» | | |
| Должность по штатному расписанию | Количество штатных единиц | Норма убираемой площади (расчетная величина), м² | Должность по штатному расписанию | Количество штатных единиц | Норма убираемой площади (расчетная величина), м² |
| Уборщик служебных помещений | 4 | 442,85 | Уборщик служебных помещений | 5,5 | 370,09 |

Аналогичная ситуация складывается по должности «Повар», количество штатных единиц в рамках анализируемых учреждений также отличается, например: в МБОУ «Большеугонская СОШ» - 2 штатные единицы на 115 обучающихся, в МБОУ «Селекционная СОШ» - 1 единица на 110 обучающихся).

Анализ формирования штатной численности работников по должности «Рабочий» представлен в таблице:

штатные единицы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждения | Наименование должностей по штатному расписанию | | | |
| Рабочий по комплексному ремонту и обслуживанию зданий | Подсобный рабочий | Электрик | Сторож-вахтер |
| МБОУ«Большеугонская СОШ» | 1 | 1 | - | - |
| МБОУ «Селекционная СОШ» | 2 | - | 1 | 1 |
| МБОУ «Колонтаевская СОШ» | 1 | - | - | - |

Результаты анализа указывают не только на отсутствие единого подхода к определению количества штатной численности учреждений по указанным должностям в учреждениях с учетом объемов работ, но и на отсутствие единого перечня должностей, подлежащих включению в штатные расписания учреждений.

**Таким образом, по итогам анализа штатных дисциплин образовательных учреждений, подведомственных отделу образования Льговского района Курской области, установлено:**

* у учреждений одного типа отсутствует единый подход к формированию штатной численности, а соответственно, и фонда оплаты труда;
* штатная численность педагогических работников не зависит от количества обучающихся и воспитанников;
* в рамках анализируемых учреждений количество штатных единиц по аналогичным должностям разное;
* отсутствие единого перечня должностей, подлежащих включению в штатные расписания учреждений.

**Вышеизложенные отклонения в части формирования штатной численности учреждений обусловлены тем, что не разработаны единые нормативы штатной численности для общеобразовательных учреждений, соответственно отсутствует единый подход к формированию штатной численности работников, что приводит к отсутствию контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств учреждений.**

Статьей 144 ТК РФ определено, что система оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливается в муниципальных учреждениях коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Положение по оплате труда работников проверяемых школ является основанием для установления системы оплаты труда в Учреждении и включает в себя: минимальные размеры окладов (ставок) работников по конкретной должности, порядок и условия установления стимулирующих и компенсационных выплат.

Представленные Положения по оплате труда работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений подписаны директорами школ и согласованы с профсоюзными организациями.

Разработчики Положений об оплате труда вышеуказанных школ руководствовались Примерным Положением об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Льговского района Курской области, утвержденным решением Представительного Собрания Льговского района Курской области №37 от 19 июня 2018г. Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 28.09.2022г. №1077-па «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 02.12.2009г. №165 «О внедрении новой системы оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных комитету образования и науки Курской области», в Примерное положение по оплате труда, **не внесены изменения по ставке советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, с указанием рекомендуемого минимального оклада (ставки).**

Также необходимо отметить, что представленные Положения об оплате труда работников трех проверяемых школ (МБОУ «Большеугонская СОШ», МБОУ «Колонтаевская СОШ», МБОУ «Селекционная СОШ») не адаптированы под конкретное учреждение. В преамбуле Положений нет ссылки на решение Представительного Собрания Льговского района Курской области «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных, подведомственных отделу образования Администрации Льговского района Курской области, по виду экономической деятельности «Образование» от 19.06.2018 г. №37.

В ходе проверки установлено, что **размеры окладов, установленные в штатном расписании учреждения, не соответствуют окладам в Примерном Положении об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Льговского района Курской области и Положениям об оплате труда работников проверяемых школ.**

Например, информация об установлении размеров должностных окладов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должность | Штатное расписание | Положения об оплате труда |
| Секретарь учебной части | 5,7 | 5,3 |
| Водитель автобуса | 9,8 | 9,1 |
| Уборщик служебных помещений | 5,2 | 4,9 |

**Выявленное несоответствие обусловлено не внесением индексации (увеличения) размеров должностных окладов**, установленных Распоряжением Администрации Льговского района Курской области, в вышеуказанные Положения об оплате труда учреждения.

Так, в соответствии с Постановлением Администрации Льговского района Курской области от 13.10.2020 года №450 предусмотрено увеличение с 01.10.2020 года на 3,0% размеров окладов, ставок заработной платы работников муниципальных учреждений Льговского района Курской области, на которых не распространяются указы Президента Российской.

В ходе анализа локально-нормативных актов, регулирующих оплату труда проверяемых школ (МБОУ «Большеугонская СОШ», МБОУ «Колонтаевская СОШ», МБОУ «Селекционная СОШ»), подведомственных отделу образования Администрации Льговского района, установлены следующие нарушения *(пункт 1.2.95 «Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий» раздела 1 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14 ПК):*

Согласно штатным расписаниям проверяемых учреждений, подведомственных отделу образования Администрации Льговского района, выплата за стаж непрерывной работы, выслугу лет установлена следующим категориям сотрудников:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование учреждения | Категории должностей работников |
| МБОУ «Большеугонская СОШ» | специалистам педагогического профиля и учителям |
| МБОУ «Колонтаевская СОШ» | специалистам педагогического профиля и учителям |
| МБОУ «Селекционная СОШ» | специалистам педагогического профиля и учителям |

Исходя из представленных выше данных, в учреждениях единый подход к начислению и выплате надбавки за стаж непрерывной работы (выплачивается отдельным категориям). При этом, в Примерном Положением об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Льговского района Курской области, утвержденным решением Представительного Собрания Льговского района Курской области №37 от 19 июня 2018г. и в Положениях об оплате труда работников общеобразовательных учреждений Льговского района Курской области, данная выплата за стаж предусмотрена всем работникам, независимо от занимаемой должности, имеющим стаж работы в образовательных организациях.

Кроме того, письмом Минобрнауки России от 29.12.2017 года №ВП-1992/02 установлена унифицированная форма «Тарификационный список работников», которая предусматривает в качестве гарантированной выплаты педагогическим работникам надбавку за стаж непрерывной работы.

**Таким образом, в нарушение норм оплаты труда установленных в Примерном Положении об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Льговского района Курской области, утвержденным утвержденного на муниципальном уровне и в Положениях об оплате труда работников общеобразовательных учреждений Льговского района Курской области., стимулирующая выплата за стаж непрерывной работы, выслугу лет не установлена всем категориям работников учреждений (в том числе руководителям учреждений), подведомственных отделу образования, что влечет за собой ухудшение условий оплаты труда.**

В двух общеобразовательных учреждениях (МБОУ «Большеугонская СОШ», МБОУ «Колонтаевская СОШ») дополнительно разработаны и утверждены Положение о выплатах стимулирующего и компенсационного характера, Положение о стимулирующих и премиальных выплатах, Положение о комиссии по согласованию показателей для оценки труда и распределения стимулирующих выплат педагогическим работникам. Данными Положениями определен порядок определения размера и выплат стимулирующей части фонда оплаты труда, перечень критериев, показателей качества и результативности профессиональной деятельности работников.

Приказами директоров школ созданы комиссии по распределению стимулирующих надбавок. Установление стимулирующих выплат производится на основе мониторинга профессиональной деятельности конкретного работника. Согласно Положений об оплате труда и стимулирующих выплатах комиссия 1 раз в месяц проводит на основе представленных листов самооценки экспертную оценку результативности деятельности работника в соответствии с критериями итоговое количество баллов и утверждает его на заседании с обязательным оформлением протокола. При анализе протоколов по установлению стимулирующих выплат на соответствие нормативно правовым актам установлено, что используемые для оценки работы критерии соответствуют критериям, установленными Положениями об оплате труда и стимулирующих выплатах. Конкретный размер выплат стимулирующего характера складывается из оценки в баллах по каждому критерию. К проверке представлены таблицы критериев и показателей работы учителей, итоговые оценочные листы с указанием баллов каждому работнику, протоколы и приказы об установлении стимулирующих выплат. **В ходе проверки на предмет соответствия фактически устанавливаемых баллов с их предельными размерами, определенными Положениями школ, установлено, что по некоторым критериям имеет место завышение устанавливаемых баллов.** Так, например, в МБОУ «Большеугонская СОШ» по критерию

«Результатыпубличныхвыступленийобучающихся,воспитанников(напредметныхолимпиадах,конкурсах,соревнований,смотрах,марафонах,др.)» муниципальный уровень, Положением максимальный балл установлен в размере 10 баллов, **фактически в январе** Грудинкину В.В. установлено 30 баллов, т.е. за каждое проведенное спортивное мероприятие, соответственно излишне начислено 20 баллов.

20 баллов по критерию *«*Результаты публичных выступлений обучающихся,воспитанников(напредметныхолимпиадах,конкурсах,соревнований,смотрах,марафонах,др.)муниципальный уровень \* 203,2 рублей (сумма одного балла в январе 2022 года) = 4064,00 рублей(излишне начисленная сумма). По данному сотруднику такая ситуация повторяется в марте, апреле, мае, сентябре, октябре и декабре 2022года. Завышение установленных баллов прослеживается у Нифонтовой О.А., Гранкиной Е.В., Жебеневой В.И.

Необходимо отметить, что аналогичная ситуация по трем проверяемым школам, ошибки в расчете стимулирующей выплат.

Следует отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт в допущении систематических ошибок при оформлении таблиц критериев. Предоставленные таблицы критериев МБОУ «Селекционная СОШ» не утверждены членами комиссии, в большинстве случаев нет ознакомления сотрудников, а также много исправлений, небрежное заполнение (черновой вариант). В связи с чем, не возможно, определить установленное количество баллов. Также имеются факты не правильно начисленных стимулирующих выплат педагогам с одинаковым количеством баллов. Например: Представленным протоколом №7 от 02.11.2022 года распределены баллы:( Золоторева А.В. -60 баллов, Перелыгина Л.В.-60 баллов, Чалищева М.А.-60 баллов). Стоимость одного балла в октябре определена в сумме 95,44 рублей.

60\*95,44=5726,40 рублей.

Фактическая выплата составила: (Золоторева А.В.-5700,00 рублей, Перелыгина Л.В.- 6200,00 рублей, Чалищева М.А.-5890,60 рублей). **Данные факты говорят, о необоснованности сверхустановленных баллов, что привело к субъективному подходу к распределению и начислению стимулирующих выплат.**

Начисление заработной платы работникам школ производилась в соответствии с тарификационными списками, табелями учета рабочего времени. Представленные тарификационные списки работников на 2022 год утверждены директорами школ и согласованы с начальником отдела образования и профсоюзными организациями школ.

При проверке обоснованности оказания материальной помощи, в нарушение решения Представительного Собрания Льговского района Курской области №37 от 19 июня 2018г. «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Льговского района Курской области» и Положений об оплате труда работникам общеобразовательных учреждений, директорам школ Льговского района Курской области в конце 2022 года была выплачена материальная помощь за счет средств экономии по фонду оплаты труда в сумме 489,6 тыс. рублей.

При выборочной проверке начислении заработной платы нарушений не выявлено.

При выборочной проверке исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска нарушений не выявлено.

В ходе анализа средней заработной платы за 2021-2022 год в разрезе общеобразовательных учреждений Льговского района установлено, что в малокомплектных школах (например: МБОУ «Семеновская СОШ» заработная плата в 2021 году составляет 36554,6 рублей, что превышает на 3905,1 рублей или 10,6% установленный уровень заработной платы на региональном уровне 32649,5 рублей и заработная плата в 2022 году составляет 36915,3 рублей, что превышает на 1809,5 рублей или 4,9% установленный уровень заработной платы на региональном уровне 35105,7 рублей). Данный факт обусловлен дополнительной нагрузкой в порядке совмещения на педагогов, в связи с отсутствием кадрового обеспечения.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учреждение | Средняя заработная плата педагогических работников (без внешних совместителей) | | | | | |
| 2021 год | | | 2022 год | | |
| Средняя численность работников | Средний уровень заработной платы | Уровень заработной, установленный на региональном уровне по «Дорожной карте» | Средняя численность работников | Средний уровень заработной платы | Уровень заработной, установленный на региональном уровне по «Дорожной карте» |
| МБОУ «Банищанская СОШ» | 16,1 | 34833,3 | 32649,5 | 16,7 | 34163,1 | 35105,78 |
| МБОУ Большеугонская СОШ» | 17,4 | 34990,4 | 32649,5 | 16,8 | 37847,7 | 35105,78 |
| МБОУ «Верхнедеревенская СОШ» | 16,2 | 41206,2 | 32649,5 | 16,5 | 40217,7 | 35105,78 |
| МБОУ «Городенская СОШ» | 10,3 | 40372,9 | 32649,5 | 10,8 | 40479,9 | 35105,78 |
| МБОУ «Густомойская СОШ» | 13,5 | 33290,7 | 32649,5 | 14,1 | 33504,1 | 35105,78 |
| МБОУ «Иванчиковская СОШ» | 14,7 | 32592,9 | 32649,5 | 14,4 | 30343,17 | 35105,78 |
| МБОУ «Колонтаевская СОШ» | 15,7 | 37040,3 | 32649,5 | 15,9 | 35484,8 | 35105,78 |
| МБОУ «Кром.Быковская СОШ» | 14,8 | 35688,6 | 32649,5 | 15,2 | 39075,6 | 35105,78 |
| МБОУ «Кудинцевская СОШ» | 15,8 | 32075,9 | 32649,5 | 15,8 | 35873,4 | 35105,78 |
| МБОУ «Марицкая СОШ» | 13,5 | 38111,1 | 32649,5 | 14,5 | 36090,2 | 35105,78 |
| МБОУ «Селекционная СОШ» | 19,5 | 36369,6 | 32649,5 | 20,2 | 35628,8 | 35105,78 |
| МБОУ «Фитижская СОШ» | 10,4 | 33979,9 | 32649,5 | 10,8 | 31842,5 | 35105,78 |
| МБОУ «Шерекинская СОШ» | 16,1 | 38823,4 | 32649,5 | 14,6 | 44276,8 | 35105,78 |
| МБОУ «Малеевская ООШ» | 8,3 | 35966,8 | 32649,5 | 9,1 | 32504,5 | 35105,78 |
| МБОУ «Ольшанская СОШ» | 8 | 36717,7 | 32649,5 | 8 | 35844,7 | 35105,78 |
| МБОУ «Семеновская ООШ» | 6,1 | 36554,6 | 32649,5 | 6,3 | 36915,3 | 35105,78 |
| МБОУ «Сугровская ООШ» | 11 | 35726,5 | 32649,5 | 10,4 | 35653,3 | 35105,78 |
| МБОУ «Цуканово-Бобрикская ООШ» | 8,1 | 38655,3 | 32649,5 | 8,3 | 38395,5 | 35105,78 |

Согласно статье 22 ТК РФ установлена обязанность для работодателя, соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

При выборочной проверке ведения кадрового делопроизводства Учреждений установлены нарушения оформления нормативных актов (Приказов), во всех приказах о приеме работника на работу в МБОУ «Селекционная СОШ» и МБОУ «Большеугонская СОШ» установлен общий размер надбавок в определенной сумме, без конкретизации надбавки. В приказах о приеме работников на работу и в приказах о прекращении трудового договора отсутствуют подписи сотрудников Учреждения «с приказом (распоряжением) работник ознакомлен».

В нарушение статьи 57 ТК РФ в трудовых договорах №14/22 от 01.09.2022 года (по совместительству) заключенного с работником МБОУ «Колонтаевская СОШ» Герасименко А.Н., не включено обязательное условие: режим рабочего времени и времени отдыха. В соответствии с Постановлением Администрации Льговского района Курской области от 13.10.2020 года №450 было увеличение с 01.10.2020 года на 3,0% размеров окладов, ставок заработной платы работников муниципальных учреждений Льговского района Курской области, на которых не распространяются указы Президента Российской, но в штатном расписании и в вышеуказанном трудовом договоре указан не проиндексированная тарифная ставка(оклад) в сумме 9573,00 рублей. Фактически работнику выплачивался проиндексированный оклад в сумме 9860,00 рублей. Аналогичная ситуация с трудовым договором №15/22 от 01.09.2022 года (по совмещению) с тем же работником. В трудовом договоре «32/22 от 01.09.2022 года (по совместительству) заключенного с работником Осилко К.В. также не указан режим рабочего времени и время отдыха. В дополнительном соглашении б/№ от 02.11.2021г к трудовому договору №154 от 02.11.2020 года заключенных с Воробьевой В.Ф. и МБОУ «Большеугонская СОШ» не указана тарифная ставка (оклад), в дополнительном соглашении б/№ от 01.06.2022 года к должностному окладу указана надбавка (ППК) в сумме 9243,00 рублей, а в штатном расписании установлена надбавка (ППК) составляет 7545,00 рублей, что противоречит статье 57 ТК РФ, поскольку стимулирующая надбавка по должности отраженная в штатном расписании, должна быть такой же и в трудовом договоре, заключенном с сотрудником.

Согласна Устава, общеобразовательных учреждений Льговского района Курской области «директор учреждения назначается на должность учредителем», а учредителем является муниципальный район «Льговский район» Курской области, соответственно личные дела директоров школ находятся на сопровождении в отделе организационной и кадровой работе администрации Льговского района Курской области. В трудовых договорах:

- б/№ от 06.02.2010 года с директором МБОУ «Большеугонская СОШ» Мануйловой С.В. указан должностной оклад актуальный на дату заключения договора в сумме 5239,09 рублей. К трудовому договору заключено дополнительное соглашение от 25.11.2019 года о проведении индексации на 4,3%, необходимо отметить, что в данном соглашении не определен актуальный должностной оклад;

-аналогичная ситуация с директором МБОУ «Колонтаевской СОШ» Жарких М.В. и с директором МБОУ «Селекционная СОШ»;

В 2022 году преподавательская работа (проведение занятий), выполняемая директорами МБОУ «Колонтаевской СОШ» и МБОУ «Большеугонская СОШ», в течение установленной продолжительности рабочего дня одновременно со своей основной работой, должна быть оформлена как совмещение должностей по правилам статьи 60.2 ТК РФ и статьи 151 ТК РФ. К проверке не предоставлены Приказы (распоряжения) работодателя о выполнении работниками дополнительной работы. Соглашение сторон трудового договора, в которых определяется размер доплаты, за выполнение работниками дополнительной работы Учредителем не заключены. В связи с чем, можно сделать вывод, что оплата труда руководителям школ за дополнительную работу, Учредителем производится с нарушением Трудового кодекса.

Выводы и предложения:

По итогам контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. Отклонения в части формирования штатной численности учреждений обусловленные тем, что не разработаны единые нормативы штатной численности для общеобразовательных учреждений, соответственно отсутствует единый подход к формированию штатной численности работников, что приводит к отсутствию контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств учреждений.

2.Нарушение норм оплаты труда установленных в Примерном Положении об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Льговского района Курской области, утвержденным утвержденного на муниципальном уровне и в Положениях об оплате труда работников общеобразовательных учреждений Льговского района Курской области., стимулирующая выплата за стаж непрерывной работы, выслугу лет не установлена всем категориям работников учреждений (в том числе руководителям учреждений). А также не внесены своевременно изменения в части индексации окладов работникам и введенной ставке Советника директора

3.Необоснованность сверхустановленных баллов, и субъективный подход к распределению и начислению стимулирующих выплат. Не обоснованно выплаченная материальная помощь за счет средств экономии по фонду оплаты труда в сумме 489,6 тыс. рублей.

4. Нарушение норм Трудового законодательства (статьи 57 ТК РФ в части оформления трудовых договоров, преподавательская работа директоров школ не оформлена как совмещение должностей по правилам статьи 60.2 ТК РФ и статьи 151 ТК РФ).

5. Проанализировать материалы настоящего акта и принять действенные меры по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

Председатель

Ревизионной комиссии

Льговского района

Курской области С.В. Папикян