



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЬГОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2019 № 669
307750, Курская область, г. Льгов

« Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Льговского района Курской области и оценки налоговых расходов Льговского района Курской области »

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, Администрация Льговского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Льговского района Курской области.
2. Управлению финансов Администрации Льговского района Курской области обеспечить утверждение методики оценки эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области до 10 мая 2020 года, а также ежегодное утверждение (изменение) методики оценки эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области по новым налоговым расходам Льговского района Курской области до 10 мая 2020 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов Администрации Льговского района Курской области Т.В.Алферову.
3. Управляющему делами Администрации Льговского района Курской области И.П.Шубной обеспечить размещение настоящего Постановления на официальном сайте муниципального образования «Льговский район» Курской области.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Льговского района



С.Н.Коростелев

Утвержден
Постановлением Администрации
Льговского района Курской области
№ 669 от 30.12.2019

ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ЛЬГОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ЛЬГОВСКОГО
РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Льговского района Курской области и оценки налоговых расходов Льговского района Курской области.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

нормативные характеристики налоговых расходов Льговского района Курской области - сведения о положениях нормативных правовых актов Льговского района Курской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку (далее - приложение);

оценка налоговых расходов Льговского района Курской области - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Льговского района Курской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области;

оценка объемов налоговых расходов Льговского района Курской области - определение объемов выпадающих доходов бюджета Льговского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Льговского района Курской области;

паспорт налогового расхода Льговского района Курской области - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Льговского района Курской области;

перечень налоговых расходов Льговского района Курской области - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Льговского района Курской области в соответствии с целями муниципальных программ Льговского района Курской области, структурных элементов муниципальных программ Льговского района Курской области и (или) целями социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящимися к муниципальным программам Льговского района Курской области;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Льговского района Курской области - целевая категория налоговых расходов Льговского района Курской области, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Льговского района Курской области - целевая категория налоговых расходов Льговского района Курской области, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Льговского района Курской области;

технические налоговые расходы Льговского района Курской области - целевая категория налоговых расходов Льговского района Курской области, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы (воспользовавшихся льготами), финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Льговского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Льговского района Курской области - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области, а также иные характеристики, предусмотренные приложением;

целевые характеристики налоговых расходов Льговского района Курской области - сведения о целевой категории налоговых расходов Льговского района Курской области, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Льговского района Курской области

3. Проект перечня налоговых расходов Льговского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) и целевые характеристики налоговых расходов в соответствии с приложением формируются управлением финансов Администрации Льговского района Курской области (далее - управление) ежегодно до 25 марта.

Отнесение налоговых расходов Льговского района Курской области к муниципальным программам Льговского района Курской области осуществляется исходя из целей

муниципальных программ Льговского района Курской области, структурных элементов муниципальных программ Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам.

4. Перечень налоговых расходов Льговского района Курской области утверждается Администрацией Льговского района и размещается на официальном сайте Администрации Льговского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Льговского района Курской области, структурные элементы муниципальных программ Льговского района Курской области вносятся соответствующие изменения в перечень налоговых расходов Льговского района Курской области.

6. Перечень налоговых расходов Льговского района Курской области с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Льговского района Курской области в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Льговского района Курской области в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Льговского района Курской области, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов Льговского района Курской области

7. В целях оценки налоговых расходов Льговского района Курской области ежегодно формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Льговского района Курской области в порядке, установленном настоящим разделом.

8. Управление до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы по Курской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Льговского района Курской области, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением.

9. В целях оценки налоговых расходов Льговского района Курской области за год, предшествующий отчетному году управление:

а) формирует паспорта налоговых расходов Льговского района Курской области за указанный период, содержащие информацию, предусмотренную приложением;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области за указанный период.

10. Управление до 1 июня представляет в комитет финансов Курской области данные для оценки эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области по перечню согласно приложению.

11. Управление в соответствии с подпунктом "е" пункта 8 Общих требований до 20 июля осуществляет расчет совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Льговского района Курской области.

12. В целях оценки налоговых расходов Льговского района Курской области за отчетный финансовый год управление:

а) формирует паспорт налоговых расходов Льговского района Курской области за указанный период, содержащий информацию, предусмотренную приложением;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области за указанный период.

13. Управление:

а) результаты оценки налоговых расходов Льговского района Курской области за отчетный финансовый год представляет для рассмотрения Главе Льговского района Курской области до 30 июля;

б) до 20 августа при необходимости представляет в комитет финансов Курской области уточненную информацию за отчетный финансовый год согласно приложению.

IV. Порядок оценки налоговых расходов Льговского района Курской области

14. Методика оценки эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области разрабатывается управлением.

В методике оценки эффективности налогового расхода Льговского района Курской области следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, соответствующих налоговому расходу.

15. Оценка эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов Льговского района Курской области;

б) оценку результативности налоговых расходов Льговского района Курской области.

16. Критериями оценки целесообразности налоговых расходов Льговского района Курской области являются:

а) соответствие налоговых расходов Льговского района Курской области целям муниципальных программ Льговского района Курской области, структурным элементам муниципальных программ Льговского района Курской области и (или) целям социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящимся к муниципальным программам Льговского района Курской области;

б) востребованность предоставленных льгот у плательщиков налога, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В Методике необходимо отразить порядок определения общей численности плательщиков, источники указанных сведений и обоснование дайной информации, а также пороговое значение, при котором льгота является востребованной.

17. Налоговый расход должен соответствовать обоим критериям целесообразности, указанным в пункте 16 настоящего Порядка. В случае несоответствия налоговых расходов Льговского района Курской области хотя бы одному из критериев формируются соответствующие предложения о сохранении, уточнении либо отмене льгот для плательщиков.

18. Критериями оценки результативности налоговых расходов Льговского района Курской области являются:

а) оценка вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

б) оценка бюджетной эффективности;

в) оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов).

19. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода Льговского района Курской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Льговского района Курской области.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Исходя из характера цели налогового расхода, в последующем определяется его целевая категория. Сведения о целевых категориях должны быть отражены в методике.

20. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской

области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Льговского района Курской области.

21. Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов бюджета Льговского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, на 1 рубль налоговых расходов Льговского района Курской области и на 1 рубль расходов бюджета Льговского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

Критериями сопоставления налогового расхода и альтернативного механизма должны быть идентичные показатели.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, могут учитываться в том числе:

- а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета Льговского района;
- б) предоставление муниципальных гарантий Льговского района Курской области по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

22. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Льговского района Курской области, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 21 настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов Льговского района Курской области в соответствии с пунктом 24 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Льговского района Курской области.

23. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Льговского района Курской области определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов Льговского района Курской области определяется в целом по указанной категории плательщиков.

24. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Льговского района Курской области (Е) определяется за период с

начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, если указанные льготы действуют более 6 лет на день проведения оценки эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области, по следующей формуле:

$$E = y^* \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} Nu_j - Lu_i - iZ_{i,r} \quad (1) \quad + \gamma Y \quad \frac{X(1+g.)}{\dots}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

Nu_j - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области плательщиками, учитываются начисления по налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов, и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Льговского района Курской области льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Льговского района Курской области, оцениваются (прогнозируются) по данным управления;

V_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области j -м плательщиком в базовом году;

g - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году по отношению к показателям базового года.

В соответствии с Общими требованиями номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации в установленные сроки;

Γ - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Льговского района Курской области, рассчитываемая по формуле:

$$\Gamma = 1nmф + P + с,$$

где:

i миф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга Льговского района Курской области по

состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

25. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

V. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Льговского района Курской области

26. По итогам оценки эффективности налогового расхода Льговского района Курской области управление формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Льговского района Курской области, о вкладе налогового расхода Льговского района Курской области в достижение целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области.

27. Результаты оценки налоговых расходов Льговского района Курской области управление представляет для рассмотрения Главе Льговского района Курской области.

28. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Льговского района Курской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Льговского района Курской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Льговского района Курской области.

29. Информация о налоговых расходах Льговского района Курской области размещается не позднее 1 октября текущего года на официальном сайте Администрации Льговского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Приложение
к Порядку формирования перечня налоговых расходов
Горшеченского района Курской области и оценки налоговых
расходов Горшеченского района Курской области

**ПЕРЕЧЕНЬ
ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЕМОЙ В ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХОДА ЛЬГОВСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наименование, характеристики	Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода Льговского района Курской области (далее - налоговый расход)	
1. Нормативный правовой акт Льговского района Курской области, устанавливающий налоговые льготы (далее - НИЛ), освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы)	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
2. Ссылка на положение (статью, часть, пункт, подпункт, абзац) НПА	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
3. Условия предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленные НПА	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
4. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, установленные НПА	данные управления финансов Администрации Горшеченского района Курской области
5. Дата вступления в силу положений НПА	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
6. Дата начала действия предоставленного НПА права на налоговые льготы	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
7. Период действия налоговых льгот по налогам	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
8. Дата прекращения действия налоговых льгот по налогам, установленная НПА	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
II. Целевые характеристики налогового расхода	
9. Наименование налоговой льготы	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области

10.	Целевая категория налогового расхода	данные управления финансов Администрации Льговского р-на
11.	Цели предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленных НПА	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные НПА	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
13.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
15.	Наименования муниципальных программ Льговского района Курской области, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящиеся к муниципальным программам Льговского района Курской области, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
16.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Льговского района Курской области, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
17.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, в связи с предоставлением налоговых льгот для плательщиков налогов	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
18.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, в связи с предоставлением налоговых льгот для плательщиков налогов	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
19.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Льговского района Курской области и (или) целей социально-экономической политики Льговского района Курской области, не относящихся к муниципальным программам Льговского района Курской области, в связи с предоставлением налоговых льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области

20.	Код вила экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности)	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
21.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному (тыс. рублей)	данные МИ ФНС России №2 по Курской области
22.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
23.	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой (единиц)	Данные МИ ФНС России №2 по Курской области
24.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы (тыс. рублей)	данные МИ ФНС России №2 по Курской области
25.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Льговского района Курской области плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные МИ ФНС России №2 по Курской области
26.	Результат оценки эффективности налогового расхода	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области
27.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	данные управления финансов Администрации Льговского района Курской области